

**ГККП «Кокшетауский высший медицинский колледж» при управлении
здравоохранения Акмолинской области**

Доклад

**Формирование антикоррупционной культуры
у сотрудников, педагогов и студентов КВМК**

**г. Кокшетау
2020 год**

Содержание:

- 1. Понятие коррупции. Некоторые понятия, используемые в настоящем документе.**
- 2. Антикоррупционное сознание и антикоррупционная культура.**
- 3. Формирование антикоррупционной культуры среди педагогов и студентов КВМК.**
- 4. Антикоррупционное образование и воспитание.**
- 5. Государственные услуги как механизм противодействия коррупции в государственных образовательных организациях.**
- 6. Правовая ответственность за совершенные коррупционные правонарушения.**

1. Понятие коррупции

1.1. Понимание сущности антикоррупционной культуры невозможно без уяснения содержания понятия «коррупция», понимания исторических корней этого антисоциального явления. Понятие коррупции широко используется в современной научной и общественно-политической литературе.

Слово «коррупция» (от лат. «corruptio») имеет множество значений: порча, упадок, подкуп, обольщение, соращение, притон, превратность, расстраивать дела, подвергать разрушению, исказить, фальсифицировать, осквернять, позорить достоинство; приставка «со», употребляемая вместе с многозначным глаголом «rumpere» (разрушать, ломать, преступать закон, расторгать договор), указывает, что коррупция – это действие с участием нескольких субъектов. Помимо того, латинское «corruptio» означает «подкуп», «разложение», глагол «коррумпировать» означает «подкупать кого-либо деньгами или иными материальными благами». В римском праве слово «corruptio» имеет значение «разламывать, портить, разрушать, повреждать, фальсифицировать, подкупать», а также «соращение, упадок, извращенность, плохое состояние, превратность (мнения или взгляда)».

Наряду с общеизвестными трактовками понятия коррупции, существует мнение, что латинский термин «corruptio» происходит от двух корневых слов «cor» (сердце, душа, дух, рассудок) и «ruptum» (портить, разрушать). Поэтому суть коррупции не в подкупе должностных лиц, не в их обогащении, а в нарушении единства (разложении, распаде) социальной системы, в том числе системы государственной власти, предательстве законных интересов государства, сограждан посредством корыстного использования своего положения в обществе в личных целях.

1.2. В Законе Республики Казахстан «О противодействии коррупции» коррупция определяется как - незаконное использование лицами, занимающими ответственную государственную должность, лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций, лицами, приравненными к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, должностными лицами своих должностных (служебных) полномочий и связанных с ними возможностей в целях получения или извлечения лично или через посредников имущественных (неимущественных) благ и преимуществ для себя либо третьих лиц, а равно подкуп данных лиц путем предоставления благ и преимуществ.

1.3. Некоторые понятия, используемые в настоящем документе:

- 1) коррупция - незаконное использование лицами, занимающими ответственную государственную должность, лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций, лицами, приравненными к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, должностными лицами своих должностных (служебных) полномочий и связанных с ними возможностей в целях получения или извлечения лично или через посредников имущественных (неимущественных) благ и преимуществ для себя либо третьих лиц, а равно подкуп данных лиц путем предоставления благ и преимуществ;
- 2) конфликт интересов - противоречие между личными интересами лиц, занимающих ответственную государственную должность, лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций, лиц, приравненных к ним, должностных лиц и их должностными полномочиями, при котором личные интересы указанных лиц могут привести к неисполнению и (или) ненадлежащему исполнению ими своих должностных обязанностей;
- 3) коррупционное правонарушение - имеющее признаки коррупции противоправное виновное деяние (действие или бездействие), за которое законом установлена [административная](#) или [уголовная ответственность](#);
- 4) коррупционный риск - возможность возникновения причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений;
- 5) предупреждение коррупции - деятельность субъектов противодействия коррупции по изучению, выявлению, ограничению и устранению причин и условий, способствующих

совершению коррупционных правонарушений, путем разработки и внедрения системы превентивных мер;

- б) противодействие коррупции - деятельность субъектов противодействия коррупции в пределах своих полномочий по предупреждению коррупции, в том числе по формированию антикоррупционной культуры в обществе, выявлению и устранению причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений, а также по выявлению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений и устранению их последствий.

2. Антикоррупционное сознание и антикоррупционная культура

- 2.1. Антикоррупционное сознание – это совокупность понятий, теорий, представлений и чувств, взглядов и эмоций, оценок и установок, выражающих отношение людей к коррупции как социальному злу. В Законе Республики Казахстан «О противодействии коррупции» конфликт интересов определяется как «противоречие между личными интересами лиц, занимающих ответственную государственную должность, лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций, лиц, приравненных к ним, должностных лиц и их должностными полномочиями, при котором личные интересы указанных лиц могут привести к ненадлежащему исполнению ими своих должностных полномочий».
- 2.2. Специфика антикоррупционного сознания состоит в том, что оно отражает, а затем воспроизводит жизненные реалии через призму негативного, нетерпимого отношения к конфликтам интересов во всех его проявлениях. Оно требует установления общеобязательных норм поведения. Антикоррупционное сознание очерчивает границы морального и аморального, правового и неправового, правомерного и противоправного. Оно требует морально-нравственных, идеологических, правовых мер для обеспечения антикоррупционного поведения. Антикоррупционному сознанию присущи формализованность, определенность и категоричность. Также ему свойственно требование жесткого контроля за исполнением моральных и правовых обязанностей.
- 2.3. Антикоррупционная культура является феноменом антикоррупционного сознания. обществе. Антикоррупционная культура, так же как антикоррупционное сознание, является интегративной формой духовной культуры. У культуры есть те же преимущества, что и у сознания человека, та же роль, которую она играет в становлении и развитии всего того, что определяется как социальное. Как способ освоения действительности культура – это не отдельные оценки, нормы, не их набор, сумма, а лишь ценностные элементы, взятые как целостность.
- 2.4. Культура как феномен сознания представляет собой целостность и в другом отношении. Культура – это не пассивные, невостребованные, нереализованные знания, умения, убеждения. Она представляет собой своеобразный процесс, внутреннюю деятельность, в основе которой лежит взаимодействие, взаимопереход и сопряженность знаний, навыков, компетенций личности, ее убеждений, информационного, чувственного и волевого компонентов.

3. Формирование антикоррупционной культуры среди педагогов и студентов КВМК

- 3.1. Антикоррупционная культура является одним из важных элементов системы духовной культуры. Человек как субъект культуры является

носителем трудовой, политической, правовой, этической, эстетической, нравственной и др. культур, которые, тесно взаимодействуя между собой, в различных сочетаниях образуют причудливые симбиозы. В системе культуры антикоррупционная культура занимает особое место, выполняя специфические функции и сохраняя в определенной мере целостность и сплоченность общества.

- 3.2. Антикоррупционная культура – это способность человека сознательно и нравственно противостоять коррупции. Важно то, что содержанием такого человека является культура ценностей, в том числе и правовых. Антикоррупционная культура – это система ценностей, лежащая в основе неприятия коррупции как абсолютно несовместимой с данной системой, взгляд на систему человеческих отношений сквозь призму нравственного и безнравственного, должного и недолжного, правового и внеправового поведения.
- 3.3. Антикоррупционная культура выражает способность человека противостоять коррупции на основе высокой моральной, правовой, политической и других культур. Антикоррупционная культура приобретает в настоящее время статус объективно необходимого явления, ее в процессе взаимосвязи, социализации должны освоить все сотрудники, педагоги и студенты КВМК.
- 3.4. В свою очередь администрация Кокшетауского медицинского колледжа, в пределах своей компетенции, принимает комплекс мер по сохранению и укреплению в организации образования системы ценностей, отражающей нетерпимость к коррупции, понятия антикоррупционной культуры, образовательного, информационного и организационного характера, созданием клубов «Саналы урпак», магазина «Адалдык дукены», «Адалдык аланы» посредством которых осуществляется формирование антикоррупционной культуры.
- 3.5. «Антикоррупционное образование – непрерывный процесс воспитания и обучения, осуществляемый в целях нравственного, интеллектуального, культурного развития и формирования активной гражданской личности. Информационная и организационная деятельность реализуется путем проведения разъяснительной работы среди педагогов и обучающихся студентов КВМК, организации различных социально значимых мероприятий, развивающих у студентов патриотизм, доброту и честность.
- 3.6. Формирование антикоррупционной культуры личности предполагает обеспечение правового образования и воспитания посредством правового всеобуча, что дает:
 - 1) общее представление о сущности коррупции, ее содержании, цели, субъектах, формах и видах, сферах реализации, особенностях проявления в различных сферах жизни общества;
 - 2) воспитание морально-нравственной, этической культуры;
 - 3) формирование основ правовой грамотности;
 - 4) стимулирование мотивации членов общества к антикоррупционному поведению;
 - 5) формирование нетерпимости ко всем проявлениям конфликта интересов, бюрократии и прочим коррупционным рискам.

4. Антикоррупционное образование и воспитание

- 4.1. Антикоррупционное образование и воспитание, в широком педагогическом смысле – это специально организованное, целенаправленное и управляемое воздействие с целью привития ценностных установок, формирования антикоррупционного сознания и развития способностей, необходимых для выработки у молодых людей гражданской позиции в отношении коррупции. В узком педагогическом смысле – это процесс и результат специализированной

просветительской и воспитательной работы, направленной на организацию противодействия коррупции.

- 4.2. Задачей воспитания антикоррупционной культуры является утверждение нулевой терпимости к коррупции как гражданской позиции студенческой молодежи, выработка стойкого иммунитета к коррупционным правонарушениям, их публичное порицание.
- 4.3. На сегодняшний день выделяются следующие основные компоненты системы антикоррупционного воспитания в образовательном учреждении:
 - 1) отсутствие случаев коррупционного поведения в образовательном учреждении;
 - 2) антикоррупционное просвещение;
 - 3) обретение опыта решения жизненных проблем на основе взаимодействия субъектов образования;
 - 4) педагогическая деятельность по формированию у обучающихся антикоррупционного сознания.
- 4.4. Сенситивным периодом формирования антикоррупционного правосознания личности следует считать студенческий период, в ходе которого осуществляется профессиональное образование, постепенное включение в трудовые отношения, позволяющие осознать проблему коррупции.

5. Государственные услуги как механизм противодействия коррупции в государственных образовательных организациях

- 5.1. Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 по 2020 год обращает внимание на то, что в современных условиях административное право не ограничивается регулированием сферы государственно-властных отношений. «Фактически, в ней говорится – возникает новый институт административного права, регулирующий отношения в сфере оказания государственных услуг гражданам и организациям». На этом фоне актуализируются вопросы обеспечения качества и доступности государственных услуг, так как они выражают уровень заботы государства о потребностях общества, каждого гражданина страны. В то же время реализуемая политика по совершенствованию сферы оказания государственных услуг не ограничилась лишь вопросами качества и доступности государственных услуг. Здесь важным остается вопрос противодействия коррупции в этой сфере.
- 5.2. Кокшетауский высший медицинский колледж, оказывает государственные услуги, основываясь следующими основными принципами:
 - 1) равного доступа услугополучателям без какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам;
 - 2) недопустимости проявлений бюрократизма и волокиты при оказании государственных услуг;
 - 3) подотчетности и прозрачности в сфере оказания государственных услуг;
 - 4) качества и доступности государственных услуг;
 - 5) постоянного совершенствования процесса оказания государственных услуг;
 - 6) экономичности и эффективности при оказании государственных услуг.
- 5.3. Перечень (наименование) оказываемых государственных услуг КВМК:
 - 1) Предоставление академических отпусков обучающимся в организациях образования;
 - 2) Прием документов для прохождения аттестации на присвоение (подтверждение) квалификационных категорий педагогическим работникам и приравненным к ним лицам организаций образования, реализующих программы дошкольного воспитания и

- обучения, начального, основного среднего, общего среднего, технического и профессионального, послесреднего образования;
- 3) Выдача дубликатов документов о техническом и профессиональном образовании;
 - 4) Предоставление общежития обучающимся в организациях технического и профессионального образования;
 - 5) Перевод и восстановление обучающихся в организациях образования, реализующих образовательные программы технического и профессионального, послесреднего образования;
 - 6) Предоставление бесплатного питания отдельным категориям граждан, а также лицам, находящимся под опекой (попечительством) и патронатом, обучающимся и воспитанникам организаций технического и профессионального, послесреднего и высшего образования;
 - 7) Прием документов в организации технического и профессионального, послесреднего образования;
 - 8) Выдача справки лицам, не завершившим техническое-профессиональное, послесреднее образование;
 - 9) Выдача документов о прохождении повышения квалификации и переподготовки кадров отрасли здравоохранения.

6. Правовая ответственность за совершенные коррупционные правонарушения

- 6.1. К субъектам коррупционных административных правонарушений относятся также физические и юридические лица, осуществляющие подкуп должностных и иных лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций, или лиц, приравненных к ним, а равно предоставляющие им противоправно имущественные блага и преимущества.
- 6.2. Административные коррупционные правонарушения КоАП РК:
- 1) **Статья №676 КоАП РК «Предоставление незаконного материального вознаграждения физическими лицами»** предоставление физическими лицами лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, или лицам, приравненным к ним, незаконного материального вознаграждения, подарков, льгот либо услуг, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, влечет штраф в размере двухсот месячных расчетных показателей;
 - 2) **Статья №677 КоАП РК «Получение незаконного материального вознаграждения лицом, уполномоченным на выполнение государственных функций, либо приравненным к нему лицом»** Получение лицом, уполномоченным на выполнение государственных функций, либо приравненным к нему лицом лично или через посредника незаконного материального вознаграждения, подарков, льгот либо услуг за действия (бездействие) в пользу лиц, их предоставивших, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия лица, уполномоченного на выполнение государственных функций, либо приравненного к нему лица, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, влечет штраф в размере шестисот месячных расчетных показателей;
 - 3) **Статья 678 КоАП РК «Предоставление незаконного материального вознаграждения юридическими лицами»** Предоставление юридическими лицами лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, или лицам, приравненным к ним, незаконного материального вознаграждения, подарков, льгот либо услуг, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, влечет штраф в размере семисот пятидесяти месячных расчетных показателей. Действия, предусмотренные частью первой настоящей статьи, совершенные повторно в течение года после наложения административного взыскания, влекут штраф в размере тысячи пятиста месячных расчетных показателей.
- 6.3. Уголовные коррупционные правонарушения УК РК:
- 1) **Статья №361 УК РК «Злоупотребление должностными полномочиями»** Использование лицом, уполномоченным на выполнение государственных функций, либо приравненным к нему лицом, либо должностным лицом своих служебных

полномочий вопреки интересам службы в целях извлечения выгод и преимуществ для себя или других лиц или организаций либо нанесения вреда другим лицам или организациям, если это повлекло причинение существенного вреда правам и законным интересам граждан или организаций либо охраняемым законом интересам общества или государства, наказывается штрафом в размере до двух тысяч месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо привлечением к общественным работам на срок до шестисот часов, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок, с конфискацией имущества, с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;

2) **Статья №362 УК РК «Превышение власти или должностных полномочий»**

Превышение власти или должностных полномочий, то есть совершение лицом, уполномоченным на выполнение государственных функций, либо приравненным к нему лицом, либо должностным лицом действий, явно выходящих за пределы его прав и полномочий и повлекших причинение существенного вреда правам и законным интересам граждан или организаций либо охраняемым законом интересам общества или государства, наказывается штрафом в размере до трех тысяч месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо привлечением к общественным работам на срок до восьмисот часов, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок;

3) **Статья №366 УК РК «Получение взятки»**

Получение лицом, уполномоченным на выполнение государственных функций, либо приравненным к нему лицом, или лицом, занимающим ответственную государственную должность, либо должностным лицом, а равно должностным лицом иностранного государства или международной организации лично или через посредника взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества, права на имущество или выгод имущественного характера для себя или других лиц за действия (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия этого лица, либо оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство, наказывается штрафом в размере от двадцатикратной до пятидесятикратной суммы взятки либо лишением свободы на срок до пяти лет, с конфискацией имущества, с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они совершены: путем вымогательства; группой лиц по предварительному сговору; в крупном размере; неоднократно, наказываются штрафом в размере от шестидесятикратной до семидесятикратной суммы взятки, либо лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет, с конфискацией имущества, с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;

4) **Статья №367 УК РК «Дача взятки»**

Дача взятки лицу, уполномоченному на выполнение государственных функций, либо приравненному к нему лицу, или лицу, занимающему ответственную государственную должность, либо должностному лицу, а равно должностному лицу иностранного государства или международной организации лично или через посредника, наказывается штрафом в размере от десятикратной до двадцатикратной суммы взятки либо лишением свободы на срок до трех лет, с конфискацией имущества или без таковой, с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. То же деяние, совершенное в значительном размере, наказывается штрафом в размере от двадцатикратной до тридцатикратной суммы взятки либо лишением свободы на срок до пяти лет, с конфискацией имущества или без таковой, с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;

5) **Статья №368 УК РК «Посредничество во взяточничестве»**

Посредничество во взяточничестве, то есть способствование взяткополучателю и взяткодателю в достижении или реализации соглашения между ними о получении и даче взятки, наказывается штрафом в размере от пятикратной до десятикратной суммы взятки либо

лишением свободы на срок до двух лет, с конфискацией имущества или без таковой, с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. То же деяние, совершенное неоднократно либо преступной группой или лицом с использованием своего служебного положения, наказывается штрафом в размере от десятикратной до двадцатикратной суммы взятки либо лишением свободы на срок до шести лет, с конфискацией имущества, с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

6.4. В Кокшетауском высшем медицинском колледже действуют телефоны доверия, а также ящик приема обращений расположенный в холле колледжа при выходе из здания.

6.5. Лицо, сообщившее заведомо ложную информацию, в установленном порядке несет ответственность в соответствии с законами Республики Казахстан.

*Подготовил: юрист-консультант
Какжанов А.*